

# Challenges In China's Economic Policy and System Reform

吴敬琏

2012年12月

2008年爆发的全球金融危机，对中国经济也产生了巨大的冲击，使中国经济增长速度放慢，许多过去潜藏的社会矛盾也纷纷暴露出来。不进行进一步的经济和政治改革，建立和完善包容性的体制 (**inclusive institutions**)，就不可能克服这些矛盾，保持经济繁荣，政治稳定和社会和谐。

# 改革开放造就了中国的繁荣

---

- 在仍占主体地位的命令经济之外，开辟了市场经济的新天地
- 为平民开拓了自由选择的空间，几千万新建的民营企业推动了中国经济的强劲发展
- 土地、劳动力等的自由流动，使原来没有有效利用的资源得到有效的利用
- 对外开放使中国企业能够通过引进国外设备和技术迅速提高自己的生产技术水平

# 改革并没有取得完全的成功

---

现存体制保留着大量旧体制的遗产：

- 国有经济仍然占领国民经济的制高点  
(commanding heights)
- 各级政府握有支配土地等重要资源的支配权力
- 法治基础还没有建立，行政权力对微观经济活动进行广泛的干预

# “半统制、半市场”体制造成两大问题

---

- 难于摆脱主要靠投资驱动的“粗放增长模式”（**extensive growth pattern**）
- 寻租行为和腐败行为蔓延，深入整个社会的机体

# “半统制、半市场”制度的两种发展前途

---

- 或者是政府逐渐淡化对微观经济活动的干预，强化它在公共领域的职能，逐渐成长为在规划基础上运转的现代市场经济
- 或者是不断加强政府和国有经济对经济的控制和干预，使国家资本主义的趋向得到强化

# 改革停顿，倒退造成的恶果

---

- 20世纪初，改革出现了停顿，甚至倒退
- “粗放增长”造成的资源短缺、环境破坏以及劳动者收入提高缓慢等问题造成社会矛盾激化
- 出口导向政策长期延续造成的宏观经济问题也显现出来
- 最严重的恶果：政府管控强化和腐败加剧之间的恶性循环

# 极“左”思潮的回潮

---

- 在腐败猖獗、贫富差别拉大的情况下，以打击富豪、实现平等相号召的极“左”思潮取得势头
- 他们支持“唱红”、“打黑”一类社会运动，重搞“文化大革命”，要求重新举起毛泽东的旗帜，建立对“资产阶级的全面专政”

# 近期出现的转机

---

- “中国向何处去”的争论使愈来愈多的人认识到倒退绝没有出路
- 威权发展模式造成的损害日益明显
- 利用民粹主义和民族主义阴谋夺权的野心家的面貌也暴露出来
- 近来各界人士要求改革的呼声逐渐高涨

# “重启改革议程”的可能性

---

- 达成新的改革共识的可能性
- 一些中央部门和地方政府也开始进行新的改革探索
- 十八大对于“顶层设计”的共识
- 下一步的工作是政、产、学人士通力合作，制定经济改革和政治改革的“总体规划”和认真执行

# 中国角色转换对世界的意义

---

随着中国体制的改善、经济增长模式的转型和国内消费的增长，中国在全球经济中的角色，将从一个提供制成品的世界工厂和出口大国转变为一个向世界提供巨量有效需求的广大市场。这将为全球经济的稳定增长提供重要帮助